Администрация муниципального образования
«Высоцкое городское поселение» Выборгского района
Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 декабря 2019 г. № 313

О внесении изменений в Постановление № 108 от 16.11.2015 г. «Об утверждении муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог на территории МО «Высоцкое городское поселение»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Постановлением администрации от 27.08.2018 г. № 104 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Высоцкое городское поселение», на основании Постановления администрации от 01.06.2018 года № 53 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации МО «Высоцкое городское поселение» от 07.10.2014 г. № 69 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования «Высоцкое городское поселение» Выборгского района Ленинградской области», администрация МО «Высоцкое городское поселение»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в Постановление № 108 от 16.11.2015 г. «Об утверждении муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог на территории МО «Высоцкое городское поселение»: изложить в новой редакции Приложение 1 Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог на территории МО «Высоцкое городское поселение» (далее – Программа).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Выборг» и разместить на официальном сайте МО «Высоцкое городское поселение».
3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования в газете «Выборг» и размещения на официальном сайте МО «Высоцкое городское поселение».
4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации С.Е. Сахаровский

Приложение № 1
к постановлению администрации
муниципального образования
«Высоцкое городское поселение»
Выборгского района Ленинградской области
от 04.12.2019 № 313

ПАСПОРТ

Муниципальной программы

«Развитие автомобильных дорог на территории

МО «Высоцкое городское поселение»

Полное наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог на территории МО «Высоцкое городское поселение»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Заместитель главы администрации МО «Высоцкое городское поселение»
Участники муниципальной программы	Администрация МО «Высоцкое городское поселение»; организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности; предприятия, осуществляющие деятельность на территории «Высоцкое городское поселение», в т.ч. поставщики товаров, работ, услуг, определяемые в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Подпрограммы муниципальной программы	-
Цели муниципальной программы	Обеспечение устойчивого функционирования и развития автомобильных дорог, рациональное распределение средств и концентрации ресурсов на требуемых направлениях.
Задачи муниципальной программы	1. Сохранение существующей дорожной сети поселения, повышение её транспортно-эксплуатационного состояния за счёт проведения комплекса работ по ремонту автомобильных дорог. 2. Приведение асфальтобетонных покрытий дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов к нормативным требованиям. 3. Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог для реализации потенциала социально-экономического развития муниципального образования
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям 75 (%). Доля дворовых территорий многоквартирных домов, а так же проездов к многоквартирным домам, соответствующих нормативным требованиям 90 (%).
Этапы и сроки реализации	2018-2022 годы;

муниципальной программы	
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	Объем бюджетных ассигнований Программы составляет 45 358,6 тыс. руб., в том числе по годам: 2018 год –12 629,0 тыс. руб.; 2019 год – 15 521,4 тыс. руб.; 2020 год – 8 862,9 тыс. руб.; 2021 год – 3 477,2 тыс. руб.; 2022 год – 4 868,0 тыс. руб. Источник финансирования Программы - бюджет МО «Высоцкое городское поселение"
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	В результате реализации мероприятий программы планируется к 2022 году достичь: Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составит 75 % Увеличение доли дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к многоквартирным домам соответствующих требованиям до 90 %

1. Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации Программы

Автомобильные дороги имеют важное значение для социально-экономического развития муниципального образования «Высоцкое городское поселение» Выборгского района Ленинградской области. Они связывают территорию поселения с соседними поселениями, а также с субъектами Российской Федерации, обеспечивают жизнедеятельность муниципального образования, определяют возможности развития муниципального образования, по ним осуществляются самые массовые автомобильные перевозки грузов и пассажиров. Сеть автомобильных дорог обеспечивает доступ к ресурсам, снижая транспортные издержки и расширяя производственные возможности экономики поселения в целом.

За последние годы значение автомобильных дорог существенно возросло. Это связано как со значительным повышением спроса на автомобильные перевозки в условиях роста промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличения объемов строительства, расширения международной торговли и развития сферы услуг, так и с изменением образа жизни людей, для которых автомобиль стал необходимым средством передвижения.

В поселении активно развиваются традиционные отрасли промышленности, строительства, туризма и торговли, которые во многом ориентированы на обслуживание автотранспортом.

В современных условиях от состояния автомобильных дорог зависит себестоимость товаров и услуг, производительность труда, конкурентоспособность и эффективность работы многих отраслей экономики муниципального образования. В свою очередь, развитие дорожной сети определяет скорость и интенсивность обмена товарами и услугами, возможности освоения новых территорий и ресурсов, способствует повышению инвестиционного потенциала региона и росту качества жизни населения.

Рост интенсивного движения на дорогах и проездах МО «Высоцкое городское поселение» ведёт к возрастанию изнашивающего и разрушающего воздействия автомобилей

на дорожно-транспортное полотно, следствием чего явилось увеличение потребности в объёмах ремонтно- восстановительных работ.

Для поддержания улично-дорожной сети муниципального образования в состоянии, которое отвечает нормам транспортно-эксплуатационного состояния и требованиям безопасности дорожного движения, необходим своевременный ремонт покрытия проезжей части

На протяжении последних лет наблюдается тенденция роста пассажиропотоков между Санкт-Петербургом, городом Высоцк и городом Выборг. Активизируются экономические и культурные связи, граждане приобретают недвижимость в МО «Высоцкое городское поселение», поэтому значительно увеличивается поток автомобилей, следующих по территории муниципального образования.

Перед органами местного самоуправления стоит задача по совершенствованию и развитию сети автомобильных дорог муниципального образования в соответствии с потребностями экономики, стабилизации социально-экономической ситуации, удовлетворению спроса в автомобильных перевозках.

В настоящее время необходимо обеспечить соответствие параметров дорожной сети потребностям участников дорожного движения и транспортного обслуживания населения, предприятий, учреждений и организаций поселения, в связи, с чем возникает необходимость, разработки системы поэтапного совершенствования дорожной сети муниципального образования с доведением ее характеристик до нормативных с учетом ресурсных возможностей.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы, установленные Концепцией

Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, установленные в Концепции социально-экономического развития Ленинградской области, включают в себя следующие задачи и направления действий муниципального образования «Высоцкое городское поселение» Выборгского района Ленинградской области по вопросам развития транспортной инфраструктуры (табл. 1)

Таблица 1

Приоритетные задачи	Направления действий
Повышение качества строительства и ремонта автомобильных дорог	- ограничение участия в конкурсах на ремонт автомобильных дорог для компаний-подрядчиков, не соответствующих квалификационным требованиям; - усиление контроля за соблюдением технологических процессов на всех этапах ремонта; - внедрение новых технологий, а также материалов при ремонте дорог
Совершенствование инфраструктуры дорог	- строительство новых и реконструкция существующих автомобильных дорог; - совершенствование покрытия существующих дорог местного значения;

Перечисленные приоритеты государственной политики, установленные в Концепции социально-экономического развития Ленинградской области, нашли отражение в сфере реализации Программы.

3. Цели, задачи, показатели (индикаторы), конечные результаты, сроки и этапы реализации Программы

Цель Программы - улучшение социально-экономической среды и жизнеобеспечения населения поселения на основании выработки комплекса мер по повышению эффективности капиталовложений в транспортную систему МО «Высоцкое городское поселение» путем оптимизации взаимоотношений в сфере содержания дорог местного значения, а также

рационального распределения средств и концентрации ресурсов на требуемых направлениях.
Задачи Программы предусматривают:

- сохранение существующей дорожной сети поселения, повышение её транспортно-эксплуатационного состояния за счёт проведения комплекса работ по ремонту автомобильных дорог.

- совершенствование и развитие сети автомобильных дорог для реализации потенциала социально-экономического развития муниципальных образований, освоения новых территорий, обеспечения автодорожных подходов к зонам приоритетного развития;

- совершенствование управления дорожным хозяйством в муниципальном образовании;

- приведение транспортно-эксплуатационного состояния асфальтобетонных покрытий дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов к нормативным требованиям.

Целевые индикаторы и показатели Программы включают следующие:

- доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям;

-доля дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к многоквартирным домам, соответствующих нормативным требованиям.

Сроки реализации Программы - 2018-2022 годы.

Реализация комплекса мероприятий, предусмотренных в Программе, к концу 2022 года позволит достичь следующих конечных результатов:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям до 75 %;

увеличение доли дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к многоквартирным домам, соответствующих нормативным требованиям до 90 %.

Приложение 1.

Всего по Плану реализации мероприятий, представленного в Приложении 2

4. Характеристика, основное мероприятие Программы с указанием сроков реализации и ожидаемых результатов

Основное мероприятие Программы -«Развитие автомобильных дорог» (Приложения 2.)

которое включает следующие работы

- Мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования муниципального образования;

- Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

Мероприятия по содержанию выполняются на автомобильных дорогах общего пользования местного значения с учетом технического состояния дорожной сети и фактических погодных условий.

Распределение бюджетных средств на мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляется в соответствии со сметными расчетами на ремонт объектов дорожного хозяйства, а также с утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области по распределению субсидий областного бюджета на текущий финансовый год.

Выбор автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых осуществляются мероприятия по ремонту, осуществляется ежегодно на основе данных, полученных в результате оценки технического состояния автомобильных дорог с составлением необходимой сметной документации.

Реализация Подпрограммы предусматривает по этапное внедрение системы долгосрочных контрактов, ориентированных на достижение нормативных показателей транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

В настоящее время организация эксплуатации автомобильных дорог местного значения в муниципальном образовании осуществляется по традиционной схеме размещения

отдельных муниципальных заказов на выполнение подрядных работ по содержанию (как правило, на срок не более года), по ремонту, по капитальному ремонту и реконструкции отдельных участков автомобильных дорог.

Внедрение в практику комплексных долгосрочных контрактов, в которых предусмотрена оценка работы подрядчика по показателям транспортно-эксплуатационного состояния автомобильной дороги, будет создавать условия для инновационного развития и модернизации дорожной отрасли, в результате чего улучшится качественное состояние автомобильных дорог, будет снижаться суммарная стоимость работ за срок действия долгосрочного контракта и нагрузка на бюджет. Данная модель, предусматривающая выполнение строительных и ремонтных работ за счет подрядчика с последующей компенсацией заказчиком вложенных подрядчиком средств постепенно в течение предусмотренного периода работ по содержанию дорожного объекта, является формой государственно-частного партнерства.

Для внедрения долгосрочных контрактов потребуется разработка механизмов оценки работы подрядчиков по показателям транспортно-эксплуатационного состояния автомобильной дороги, рекомендаций по условиям комплексного долгосрочного муниципального контракта, по порядку подготовки, заключения и исполнения таких контрактов.

Ожидаемые результаты реализации Программы связаны с обеспечением нормативного уровня содержания автомобильных дорог, проведением капитального ремонта и ремонта участков дорожной сети, снижением уровня аварийности, а также связаны с повышением качества управления в дорожной отрасли, ростом производительности труда, снижением себестоимости и улучшением качества дорожных работ, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения.

5. Меры правового регулирования в сфере реализации Программы

Основными мерами правового регулирования в сфере реализации Программы является:

5.1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

5.2.Федеральный закон от 08.11.2007 года 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации»;

6. Анализ рисков реализации Программы

Реализация Программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению поставленных целей и задач.

К таким рискам можно отнести:

1) макроэкономические риски, связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры в условиях финансового кризиса, снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновения бюджетного дефицита и т.д. Критическим фактором для развития экономики поселения является уровень цен на энергоносители. Ухудшение мировой конъюнктуры может привести к снижению доходов населения и бизнеса, уменьшению налоговых поступлений в бюджетную систему муниципального образования и сокращению объемов финансирования дорожного хозяйства;

2) политические риски, связанные с тем, что Правительство Российской Федерации может принять протекционистские меры в целях защиты отечественных автоперевозчиков и грузовладельцев и снизить ставки налогов, формирующих дорожные фонды. Это может привести к уменьшению объемов финансирования дорожной отрасли, что приведет к ухудшению транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети, росту себестоимости автомобильных перевозок и повышению уровня аварийности;

3) риски, связанные с законодательством, включают:

- риски, связанные с отказом от разработки или задержкой разработки новых правовых актов и внесения изменений в действующие нормативно-правовые документы, что не позволит своевременно реализовать мероприятия Программы;

- риски, связанные с отказом от разработки или задержкой разработки и утверждения отраслевых нормативно-правовых и методических документов (нормативов денежных затрат на капитальные ремонты и ремонты дорожной сети, требований к транспортно-эксплуатационным показателям автомобильных дорог и т.д.), что не позволит повысить эффективность выполнения дорожных работ;

4) риски, связанные со спросом и доходами, могут возникнуть из-за финансового кризиса, уменьшения покупательной способности населения, увеличения тарифов на перевозки. Данная группа рисков может негативно сказаться на проектах развития дорожной сети, реализуемых с привлечением частных инвестиций по схеме государственно-частного партнерства. Реализация данных рисков ведет к снижению доходов по инвестиционным проектам и в конечном итоге может негативно отразиться на эффективности и жизнеспособности проектов.

В случае, когда реализация проекта осуществляется на основе муниципального контракта, т.е. Заказчик инициирует, финансирует и контролирует результаты реализации проекта, все риски проекта ложатся на муниципального заказчика.

Среди всех перечисленных рисков наиболее принципиальными для реализации Программы являются макроэкономические и политические риски.

Меры по минимизации негативного влияния рисков предусматривают:

- юридические меры: юридически грамотное оформление контрактных условий взаимодействия и согласование целей и задач муниципальной программы со всеми заинтересованными сторонами (включая разработку и утверждение необходимых нормативно-правовых актов) позволит избежать многих рисков, связанных с нарушением законодательных актов и договорных отношений с подрядчиками;

- меры по страхованию: страхование работ, сделок, имущества и персонала, получение долгосрочных гарантий от подрядчиков и создание резервов позволит снизить величину воздействия рисков;

- предупредительные меры: заблаговременное проведение всех необходимых работ (изысканий, согласований органов государственной власти, резервирования земель, переноса коммуникаций и т.д.), подписание меморандумов о взаимодействии сторонами для согласования планов проведения работ, введение штрафных санкций за нарушение договорных обязательств;

- организационные меры: специальные проверки, надзор, аудит разрабатываемой проектной и другой документации, разработка и исполнение соответствующих инструкций и мероприятий, повышение квалификации персонала, создание безопасных условий труда, соблюдение стандартов и регламентов

7. Методика оценки эффективности Программы

7.1. Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям:

$$K_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}} = \frac{L_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}}}{L_{общ_{\text{год } n}}} * 100\%$$

где: $L_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}}$ - общая протяженность участков автомобильных дорог значения, соответствующих требованиям нормативов на конец рассматриваемого года,

$L_{общ_{\text{год } n}}$ - общая протяженность дорог местного значения на конец рассматриваемого года

7.2 Доля дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к многоквартирным домам, соответствующих нормативным требованиям:

$$K_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}} = \frac{L_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}}}{L_{общ_{\text{год } n}}} * 100\%$$

где: $L_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}}$ - протяженность участков дворовых территорий и проездов к ним, соответствующих требованиям нормативов на конец рассматриваемого года .*

$L_{общ_{\text{год } n}}$ - общая протяженность участков дворовых территорий и проездов к ним на конец рассматриваемого года. *

Приложение 1
к муниципальной программе
«Развитие автомобильных
дорог на территории
МО «Высоцкое городское поселение»

Сведения
о показателях (индикаторах) Программы
«Развитие автомобильных дорог местного значения
МО «Высоцкое городское поселение» на 2018-2022 годы»

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Значения показателей (индикаторов)				
			2018	2019	2020	2021	2022
1	Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	50	60	70	75	80
2	Доля дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к многоквартирным домам, соответствующих нормативным требованиям	%	70	75	80	90	95

Приложение 2
к муниципальной программе
«Развитие автомобильных
дорог на территории
МО «Высоцкое городское поселение»

План реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог на территории МО «Высоцкое городское поселение»

п/п №№	Наименование мероприятия	Планируемые объемы финансирования (тыс. руб.)									
		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
		МБ	ОБ	МБ	ОБ	МБ	ОБ	МБ	ОБ	МБ	ОБ
1	**2**	**3**	**4**	**5**		**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**
1. Основное мероприятие «Развитие автомобильных дорог»											
1.1	**Содержание автомобильных дорог**	**1400,0**		**1413,7**		**1520,0**		**1520,0**		**1520,0**	
1.2	**Реализация областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах не территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области » в 2019 году (Ремонт дорог по адресам г. Высоцк улицы: Зеленая, Островная , Солнечная, Прибрежная, переулок Солнечный, с отчисткой дренажной системы**			**408,1**	**1028,8**						
1.3	**Ремонт автомобильных дорог**	**9989,8**		**11242,5**		**4275,0**	**0**	**1 896,0**	**0**	**3 252,8**	**0**
1.4	**Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов**. - Ремонт дорожного покрытия проездов к дворовой территории и дворовой территории многоквартирных домов	**1122,0**									
1.5	**Технический контроль, надзор и экспертиза.**	**117,2**		**165,1**		**106,9**		**47,7**		**81,7**	
1.6	**Комплекс инженерно-технических услуг по паспортизации автомобильных дорог**			**1263,2**		**2947,5**					
178	**Налог на имущество**					**13,5**		**13,5**		**13,5**	
	Итого по объектам благоустройства вложений:	**12629,0**		**15521,4**		**8862,9**		**3477,2**		**4868,0**	